



PROTOKOLL nr. 2018-01
**FFOs EKSTRAORDINÆRE
KONGRESS 2018**

24. november 2018

Scandic Oslo Airport Hotel

Innholdsfortegnelse

| | |
|---|----|
| K18-001.01A/RE18-001.01A GODKJENNING AV BESLUTNINGSMYNDIGHET..... | 7 |
| K18-002.01A/RE18-002.01A GODKJENNING AV INNKALLING | 8 |
| K18-003.01A/RE18-003.01A GODKJENNING AV SAKSLISTE..... | 9 |
| K18-004.01A/RE18-004.01A VALG AV MØTEFUNKSJONÆRER..... | 9 |
| K18-005.01A/RE18-005.01A GODKJENNING AV FORRETNINGSORDEN | 10 |
| K18-006.01A FFOS REPRESENTANTSKAPSMØTE/EKSTRAORDINÆR KONGRESS - FORSLAG TIL NYTT MEDLEMSKONTINGENTSYSTEM | 10 |

Åpningstale Eva

Kjære organisasjoner, kjære fylkes-FFO, kjære alle sammen. Velkommen til FFOs representantskapsmøte og ekstraordinære Kongress. Takk for sist!

Vi er nå inne i et mellomår for å bruke terminologien fra andre sammenhenger. Når vi ser bort fra at det ikke er et ordinært kongressår så er det ikke den store forskjellen i vår bransje. Oppgavene står i kø og vi har nok å ta fatt i.

Vi opplever stadig at funksjonshemmedes rettigheter settes på prøve. Av de fire diskrimineringsgrunnlagene i den nye likestillings- og diskrimineringsloven som ble gjort gjeldende fra i år, er funksjonshemming fortsatt det diskrimineringsgrunnlaget som er mest synlig:

«Manglende representasjon og deltagelse, fravær og usynliggjøring av vår største minoritet, er et demokratisk problem som barne- og likestillingsministeren står ansvarlig for.»

Likestilling og diskrimineringsombud Hanne Bjurstrøm uttalte dette etter innspill fra sitt brukerutvalg sist sommer. Det er ingen tvil om at funksjonshemmede diskrimineres og det er slett ingen selvfølge at menneskerettigheter gjelder for vår gruppe. Dette er en virkelighet som alt for mange ikke ser. Gjennom det siste året har vi derfor valgt å synliggjøre dette på mange områder. Rundt 17. mai hadde FFO kampanjen – *Et funksjonshemmet demokrati*. Vi ble da kjent med Miriam som flyttet fra hjemstedet sitt og til en annen kommune for noen år siden. Hun måtte hun slutte i politikken da hun fikk avslag på viktige hjelpetiltak. Det hindret henne fra likeverdig samfunnsdeltakelse. Miriam er ikke den eneste. **Dette er diskriminering – men som får alt for liten oppmerksomhet.** Vi skal løfte høyt funksjonshemmedes rett til deltakelse i demokratiske prosesser. Manglende tilrettelegging av stemmelokaler og redusert mulighet til å utøve politiske verv er gode eksempler på dette. Det handler om både fysisk tilrettelegging og nødvendig inkludering. Vi skal å si tydelig fra.

FFOs hovedsak på Arendalsuka i høst var å løfte fram retten til spesialundervisning. 50000 barn – et helt årskull -er i dag avhengig av spesialundervisning. Et regjeringsoppnevnt ekspertutvalg leda av professor Thomas Nordahl, foreslo å fjerne denne retten fordi spesialundervisninga ikke fungerte godt nok. Vi har sagt det er et svik mot barna. Spesialundervisningen er alt for dårlig – det er vi enige om. Den er preget for lite inkludering, mangel på kompetente lære og for lave forventninger til elevene. Svaret på disse utfordringene er selvsagt ikke å fjerne rettigheten og muligheten til å klage på vedtak. Vi mener det er et ulogisk forslag. Nordahl-utvalgets forslag skal nå behandles i en egen stortingsmelding. Vi fortsetter kampen for å sikre retten – og vil gjøre dette blant annet gjennom representasjon i en referansegruppe til dette arbeidet. Kunnskapsminister Sanner har lovt medvirkning i arbeidet med meldingen, og vi skal komme med innspill. Meldingen skal komme høsten 2019.

Vi fikk stor mediedekning med vår «La stå-kampanje». Og vi har sett et utrolig stort engasjement i organisasjonene og blant enkeltpersoner. Underskriftkampanjen vår har så langt samla mer enn 13000 underskrifter.

FFO har også laga rettighetsbrosjyren *Skolestart*. På en stand i salen (eller utenfor) finner dere brosjyren og mer informasjon. Vi skal holde trykket oppe i dette arbeidet.

«Du har mer PUNCH når du kjenner dine rettigheter» blir FFOs markering på Funksjonshemmedes dag 3. desember.

Retten til spesialundervisning i skole og barnehage er til politisk behandling en god stund ennå. Vi hadde invitert Kunnskapsministeren hit i dag. Han kunne ikke stille, men har lovt å være på plass på FFOs ledermøte 29. mars.

Statsbudsjettet er for mange av oss spennende og inspirerende og fullt av saker som gir oss motivasjon og energi. I FFO jobber vi med statsbudsjettet hele året. Vi har denne høsten vært i sju stortingskomiteer og sendt innspill til den åttende. Vi har løfta fram mange saker for komiteene. Vårt hovedfokus i år var på levekår, at uføretrygdens minstesats må heves. Mer til de som har minst! Vi er stolte av at så mange av våre

medlemsorganisasjoner også er aktive, vi treffes i komiteene og vi får gode innspill fra mange underveis i prosessene. Til sammen utgjør vi et stort organisasjonsfelleskap som framstår som samlet om de politiske hovedlinjene. Det gir styrke.

Vi vet at personer på uføretrygd har en opphoping av levekårsutfordringer i tillegg til helseproblemer og funksjonsnedsettelse. Å gi uføre på minsteytelse litt bedre økonomi er å gi en svært utsatt gruppe i samfunnet mulighet til bedre livskår.

I KrF sitt alternative budsjett så vi mange spor av FFOs innspill, selv om vi gjerne skulle sett noen flere og litt mer. Regjeringspartia har nå landa sitt budsjettforlik med KrF. Heldigvis finner vi der flere av våre saker, men FFO har mer vi skal kjempe videre for:

- Vi har fått en påplussing på TT-ordningen som gjør at utrulling i flere fylker blir en realitet og at planen mot en landsdekkende ordning står fast. Dessverre er det fortsatt et godt stykke igjen til alle fylkene er inne.
- Vi har fått senka innslagspunktet for ressurskrevende tjenester i kommune. Dette er viktig for tilbudet i kommunene til de som trenger mest og bistand.
- Rammevilkår for organisasjonene opptar mange, fordi det er viktig for organisasjonenes økonomi som for de fleste er presset hardt. Tilskuddsrammene til funksjonshemmedes organisasjoner er økt noe og momskompensasjonsordningen har fått en påplussing. Mindre enn vi hadde håpet, men mer enn vi hadde frykta.
- I teksten til budsjettet ser det ut som BPA skal under lupen på nytt med mål om at ordningen i større grad skal bli det likestillingsverktøyet det er tenkt som. BPA er et av fundamentene for å kunne leve selvstendige liv. Det er vi glad for.
- Det er mange ting vi er skuffet over. Vi ser ikke noe løft for uføre på de laveste ytelsene slik vi hadde håpet. Denne gangen var det alderspensjonistene som vant. Vi må kjempe videre for å styrke levekårene for de som har minst.

KrF har gitt oss en spennende politisk høst med tanke på ulike regjeringalternativer. Uavhengig av KrF sitt veivalg var det ikke vanskelig å skjønne at KrF kunne bli viktig i forhandlinger om en ny regjeringsplattform. FFO er derfor glad for at vi fikk invitasjon til å spille inn til denne plattformen. Det har vi selvsagt gjort. Så får tida vise om hva resultatet blir og om KrF sitt valg faktisk vil bidra til at våre grupper får en bedre hverdag.

I 2017 var FFOs krav ganske så ambisiøst, nemlig at:

FFO ber om at det utarbeides en helhetlig handlingsplan for funksjonshemmede - som dekker alle områdene i FN-konvensjonen for mennesker med nedsatt funksjonsevne.

Men forslaget ble tatt til følge av Regjeringen, og de jobber nå med «Strategiplan for likestilling av mennesker med funksjonsnedsettelse». Den skal inneholde en strategidel og en handlingsplandel. Strategidelen av denne vil bli lagt fram om ikke veldig lenge. Strategien skal gjelde i ti år fra perioden 2020 til 2030, mens handlingsplandalen skal gjelde i fire år fra 2020 til 2024. Det er denne strategiplanen for likestilling av mennesker med funksjonsnedsettelse vi tar opp i våre krav for 2020. I økta etter lunsj i dag skal vi bruke mer tid på den, og det vil bli anledning til å spille inn til planarbeidet.

FFO har nå levert krav til 2020-budsjettet. Det skjedde i midten av november. Vi satte søkelyset på tre områder:

1. *Strategiplan for likestilling av mennesker med funksjonsnedsettelse 2020-2030*
 - *Det må settes av økonomiske midler til gjennomføring av strategiplanen i 2020*
 - *Det må komme på plass strukturelle systemer for gjennomføring og overvåking*
 - *Strategi- og handlingsplan må ta opp i seg anbefalingene til FN-komiteen om CRPD*
 - *Strategiplanen må også inneha strategi og tiltak for å sikre likestilling for funksjonshemmede kommuner*
2. *Inntektsløft for personer med nedsatt funksjonsevne på de laveste trygdeytelsene*

3. Styrkede rammevilkår for funksjonshemmedes organisasjoner

De detaljerte krava til statsbudsjettet 2020 vil bli oversendt regjeringa før jul. Her har dere som organisasjoner fått en frist til 5 desember med å komme med innspill. FFO leverer overordnede krav som gjelder for bredden av funksjonshemmede og kronisk syke, så husk det når dere kommer med innspill.

I arbeidet med å påvirke strategiarbeidet til Regjeringen har vi vært opptatt av å sikre menneskerettigheter og likestilling – og fjerne diskriminering av funksjonshemmede. FN-konvensjonen for mennesker med nedsatt funksjonsevne forplikter. Og Norge oppfyller i dag ikke forpliktelsene som ligger i denne.

Vi mener at Strategiplanen skal være et viktig verktøy for å rette opp i dette. Norge skal høres av FN i mars 2019. Og forberedelsene til dette har pågått en god stund. FFO koordinerer dette arbeidet på vegne av sivilt samfunn.

I slutten av september 2018 reiste en stor delegasjon av norske organisasjoner til FNs hovedkvarter i Genève for å gi innspill til de spørsmål som CRPD-komiteén skal stille Norge. Bildet viser da FFO på vegne av sivilt samfunn holdt sitt innlegg.

Spørsmålene fra FN-komiteen er allerede nå klare og det er en lang liste av temaer som regjeringen må svare på. Mer om dette får dere senere i dag.

På kongressen i fjor ble det gjort flere organisatoriske og politiske grep. Vi fikk vedtatt en strategisk plan for FFO for 2018 – 2022. Samtidig ble det klart at fylkessekretærene i FFO skulle bli nasjonalt ansatt fra 2018. Det er vi glade for. Fylkessekretærene er viktige for arbeidet vårt i fylkene. Nasjonal ansettelse er ett av grepene for å samle FFO.

Nettverkene vi har etablert er et annet. Å utveksle erfaring og diskutere tema som gjelder for flere er viktig både i politisk arbeid og i utviklingsarbeid. Nettverkene skal bidra til samle oss, til å utvikle politikken vår og til å bruke ressursene vi rår over samlet på en mer effektiv måte.

Møteplasser – arenaer for samhandling er ett av seks innsatsområder i den strategiske planen til FFO. Vi har oppretta nettverk på flere områder. Først ut var skole og oppvekst. Så har vi fått helsenettverk og organisasjonsnettverk. Disse har regelmessige møter. Det har også vært møter knytta til barnevern og kommunikasjon. Informasjon om nettverka og påmelding til møta finner dere på FFOs hjemmesider slik at det skal være lett å følge med på det som skjer.

I organisasjonsnettverket har regionalisering og fylkessammenslåing vært tema to ganger. FFO har allerede lagt et løp for sammenslåing av fylkes-FFO. Nettverka har vist at dere som organisasjoner også har dette regionreform på dagsorden. Noen er godt i gang mens andre fortsatt er avventende til hvordan regionreformen skal påvirke organisasjonenes lokale organisering. Å dele erfaringer er lurt, det gjør at vi kan undre oss sammen, lære av hverandre og finne løsninger.

Å bli mer *effektiv, slagkraftig og involverende* er et klart mål med den strategiske planen til FFO. Fjorårets vedtak ga en retning. Vi er godt i gang med en organisasjonsendring. Vi i hovedstyret er nå klar for neste etappe. Dere er derfor i dag invitert til å være med på å peke ut veien videre gjennom saka om oppfølging av strategi og utviklingsarbeid.

Hovedstyret legger i dag også fram en sak om nytt medlemskontingentsystem i FFO. Dette henger også sammen med utviklingsarbeidet og målet om et mer helhetlig FFO.

Hvilke interessepolitiske saker må vi ha fokus på framover? Vi har noen utfordringer å ta tak i og områder der det skjer for lite:

- Hva vil fore eksempel skje med IA-avtalen? Det meste i den offentlige debatten handler om sykefravær og forlengelse av yrkesaktivitet etter 50 år. Lite handler om delmål 2: Å hindre frafall og øke sysselsettingen av mennesker med funksjonsnedsettelse. Avtalen er under evaluering. Vi er ikke part slik vi har krevd gjennom flere år.

Svært mange funksjonshemmede står utenfor arbeidslivet, til tross for et ønske om å jobbe. Mange i jobb opplever manglende tilrettelegging. Diskriminering av funksjonshemmede i arbeid er dessverre ikke uvanlig. Dette får vi også bekrefta gjennom saker som er meldt til FFOs rettighetscenter.

- Regjeringens sysselsettingsstrategi hører lite av seg.....
- Regjeringen inviterte til inkluderingsdugnad, og hva så?....
- Etter to års satsing på rehabilitering og habilitering ser vi ingen spor. Det har vært satt av midler gjennom statsbudsjetta, og FFO har etterlyst resultater.
- Det har også vært brukt mye ressurser på digitalisering av helsesektoren, men vi er svært bekymra for oppfølginga.....
- På bekymringsstatistikken vår vil jeg også trekke fram pleiepengeordninga. FFO deltok denne uka på høring i Stortinget sammen med en rekke andre organisasjoner. Vi trodde i fjor at de mest sårbare familiene med varig alvorlig syke barn var sikra en mer forutsigbar situasjon og økonomi. Da regjeringa nylig la fram en lovsak som oppfølging av tidligere vedtak, opplevde vi at det viktigste for oss i dette ikke var fulgt opp – nemlig det som skulle sikre at foreldre til alvorlig syke barn får mulighet til å ta seg av barna sine. Men her er ikke siste ord sagt, og vi håper vi fremdeles har et stortingsflertall med oss.
-
- Det er mange store prosesser foran oss. Jeg vil nevne at en stor nasjonal helse- og sykehusplan er på trappene. Her må vi kjenne vår besøkestid. Vi vet at det så langt har vært god brukerinvolvering.
- Handlingsplanen for universell utforming går inn i sitt siste år, og vi må bare slå fast at vi er ikke i mål. En ny plan må inn i arbeidet med Strategiplan 2020-2030. FFO mener at universell utforming av skolebygg må prioriteres og Veikart 2020-2030, har klare mål og en tidsramme for når skolebygningene i landet skal være universelt utformet. Vi synes det er rimelig å spørre om den vil bli gjennomført? Vi så ingen spor av det i statsbudsjettet for 2019. Men vi presser på og tok dette opp i merknadene til Statsbudsjettet 2019!
- Neste år er det kommune- og fylkestingsvalg. Vår erfaring med å bruke kampanjeforma for å få oppmerksomhet rundt våre saker er gode. Hvilke saker vi samler oss om vet vi ikke ennå. Men vi lover at dere ikke skal gå glipp av det. Det er nok å ta tak i; ulikhet i tjenestetilbudet, bolig, habilitering og rehabilitering, helsetjenester og avlastning – for å nevne noe.

Jeg skal avslutte med å minne om at det i 2019 er 10 år siden vi fikk Diskriminerings- og tilgjengelighetsloven, og som altså nå inngår i den nye Ligestillings- og diskrimineringsloven – der alle diskrimineringsgrunnlagene nå er samlet i en lov. Dette er en anledning til å løfte frem viktige tema for funksjonshemmede og kronisk syke i valgkampen.

Det gjenstår my før diskrimineringen er borte og samfunnet er universelt utformet. Det gjelder våre barn, våre ungdommer, voksne og de som er seniorer og deres familier. Vi trenger å stå sammen og styrke FFO. Vi trenger et sterkt organisasjonsfellesskap, som framstår som ett FFO med aktive og sterke medlemsorganisasjoner.

Da er vi klar for å gå på, og jeg håper på stor aktivitet og gode innspill.

K18-001.01A
RE18-001.01A
Innstilling:

Godkjenning av beslutningsmyndighet

FFOs Kongress og Representantskap er beslutningsdyktige

Redegjørelse:

I FFOs vedtekter § 4 "FFOs beslutningsregler heter det:

1. Beslutningsdyktighet

FFOs Kongress og Representantskap er beslutningsdyktige når de tilstedeværende medlemsorganisasjoner representerer mer enn halvparten av det totale antall stemmer i FFO.

2. Stemmerett

a) I FFOs Kongress og FFOs Representantskap har bare medlemsorganisasjonene stemmerett.

b) Ingen kan møte med fullmakter fra andre organisasjoner

c) Et hovedstyremedlem kan ikke være representant for egen organisasjon i FFOs Kongress og FFOs Representantskap.

3. Beregning av stemmetall

a) Medlemsorganisasjonens stemmer i FFOs Kongress og Representantskapet fastsettes ut fra medlemstall for organisasjonene nasjonalt:

| | | |
|------------------------|--------------------------------|------------------|
| <i>Stemmegruppe 1:</i> | <i>0-999 medlemmer</i> | <i>1 stemme</i> |
| <i>Stemmegruppe 2:</i> | <i>1.000-2.499 medlemmer</i> | <i>2 stemmer</i> |
| <i>Stemmegruppe 3:</i> | <i>2.500-4.999 medlemmer</i> | <i>3 stemmer</i> |
| <i>Stemmegruppe 4:</i> | <i>5.000-9.999 medlemmer</i> | <i>5 stemmer</i> |
| <i>Stemmegruppe 5:</i> | <i>10.000-19.999 medlemmer</i> | <i>7 stemmer</i> |
| <i>Stemmegruppe 6:</i> | <i>20.000 -</i> | <i>9 stemmer</i> |

b) Medlemsorganisasjonenes stemmer avgis enhetlig. Splitting av stemmer er ikke tillatt.

4. Vedtak

4.2. FFOs Kongress og Representantskap

a) Vedtak er gyldig når forslaget har fått tilslutning fra mer enn halvparten av de tilstedeværende stemmene.

b) Vedtak om opphevelse av medlemskap for en medlemsorganisasjon er gyldig når 2/3 av de tilstedeværende stemmene i FFOs Representantskap støtter forslaget.

c) Vedtak om vedtektsendringer er gyldig når 2/3 av de tilstedeværende stemmene i FFOs Kongress støtter forslaget.

d) Vedtak om oppløsning er gyldig når 3/4 av FFOs totale antall medlemsorganisasjoner i FFOs Kongress har stemt for det.

e) Vedtak i FFO kan ikke binde den enkelte medlemsorganisasjons handlefrihet.

Det er 82 medlemsorganisasjoner med totalt 192 stemmer i FFO, og FFOs Kongress og Representantskap er beslutningsdyktig dersom organisasjoner som utgjør mer enn 96 stemmer er til stede. Liste over stemmefordeling ligger ved.

Ajourført liste over deltakerne legges fram møtet.

Ordskifte: FFOs generalsekretær Lilly Ann Elvestad foretok navneopprop.

Vedtak: *Det er 49 organisasjoner med totalt 128 stemmer tilstede. FFOs Kongress og Representantskap er beslutningsdyktige.*

K18-002.01A
RE18-002.01A

Godkjenning av innkalling

Innstilling: Innkalling til FFOs Representantskap og ekstraordinære Kongress godkjennes.

Redegjørelse:

1. Myndighet

FFOs Representantskap er FFOs høyeste myndighet mellom møtene i FFOs Kongress. Representantskapets oppgave er å utvikle grunnlaget for og føre tilsyn med virksomheten, og styrke kontakten medlemsorganisasjonene imellom og mellom organisasjonene og hovedstyret.

2. Møterett

I FFOs Representantskap har medlemsorganisasjonene anledning til å møte med 2 - to ledere (valgte eller ansatte), eller de representanter organisasjonene oppnevner.

Unge Funksjonshemmede og Studieforbundet Funkis kan møte med én observatør med talerett men uten forslags- og stemmerett.

Fylkes-FFO har anledning til å møte på FFOs Representantskap med leder eller nestleder. Disse har talerett i alle saker og forslagsrett i alle saker med unntak av valg. Representantene har ikke stemmerett.

3. Innkalling

Hovedstyret innkaller FFOs Representantskap en gang pr år med 2 - to - måneders skriftlig varsel. Saksliste skal følge innkallingen. Saker som ikke står på sakslisten, kan ikke behandles dersom mer enn halvparten av de tilstedeværende medlemsorganisasjonene motsetter seg dette. FFOs Representantskap skal innkalles når minst 1/3 av organisasjonene krever det.

I FFOs vedtekter står følgende om ekstraordinær Kongress § 6:

Ekstraordinær Kongress skal innkalles når FFOs Hovedstyre eller 1/3 av FFOs medlemsorganisasjoner krever det.

Ekstraordinær Kongress innkalles med minst 1 - én - måneds skriftlig varsel til medlemsorganisasjonene. Med innkallingen skal følge saksliste.

Ekstraordinær Kongress kan bare behandle de saker som meldes i møteinnkallingen

Ordskifte: FFOs leder Eva Buschmann redegjorde for saken.

Vedtak: *Som innstilt*

K18-003.01A
RE18-003.01A

Godkjenning av saksliste

Innstilling: Saksliste for FFOs Representantskap og ekstraordinære Kongress godkjennes.

Redegjørelse:

Forslag til saksliste for FFOs Representantskap:

- 18-001 Godkjenning av beslutningsdyktighet
- 18-002 Godkjenning av innkalling
- 18-003 Godkjenning av saksliste
- 18-004 Valg av møtefunksjonærer
- 18-005 Godkjenning av forretningsorden
- 18-006 Hovedstyrets årsberetning 2017
- 18-007 Hovedstyrets årsregnskap 2017
- 18-008 Søknader om medlemskap i FFO
- 18-009 FFOs rammebudsjett for 2019
- 18-010 Oppfølging av strategi og organisasjonsutvikling
- 18-011 Aktuelle saker fra FFOs Hovedstyre

Forslag til saksliste for FFOs ekstraordinære Kongress:

- 18-001 Godkjenning av beslutningsdyktighet
- 18-002 Godkjenning av innkalling
- 18-003 Godkjenning av saksliste
- 18-004 Valg av møtefunksjonærer
- 18-005 Godkjenning av forretningsorden
- 18-006 FFOs medlemskontingentsystem

Ordsifte: FFOs leder Eva Buschmann redegjorde for saken.

Vedtak: Som innstilt.

K18-004.01A
RE18-004.01A

Valg av møtefunksjonærer

Innstilling: Møtefunksjonærer velges som foreslått

Redegjørelse:

Forslag:

1. Møtedirigent
Sindre Børke
Bisitter:
Bjørn Kampestuen-Berntzen, FFOs sekretariat
2. Møtesekretærer
Solveig Bærland, FFOs sekretariat
Liv K. Traaseth, FFOs sekretariat
1. Tellekorps
Mona Enstad, MS-forbundet
Dag Einar Liland, Forbundet Tenner og Helse
Rolf Ledal, Hjernesvulstforeningen

2. Protokollunderskrivere
Roar Råken, Hørselshemmedes Landsforbund
Torunn Figenschou, Søvntforeningen

Ordsките: FFOs leder Eva Buschmann redegjorde for saken.

Vedtak: Som innstilt.

K18-005.01A *Godkjenning av forretningsorden*

RE18-005.01A

Innstilling: Forretningsorden for FFOs Representantskap og Ekstraordinære Kongress godkjennes

Redegjørelse: Forretningsorden for FFO er vedlegg til FFOs vedtekter. I følge vedtektene skal disse behandles på hvert representantskapsmøte og hver kongress.

Forslag til forretningsorden følger vedlagt.

Ordsките: Møtedirigent Sindre Børke redegjorde for saken.

Vedtak: Som innstilt.

K18-006.01A *FFOs representantskapsmøte/ekstraordinær Kongress*

- *Forslag til nytt medlemskontingentsystem*

- Innstilling:
- Medlemskontingenten for fylkes-FFO innlemmes i den nasjonale kontingenten for FFO fra 2020, beregnet ut fra skissert modell.
 - For fylkes-FFO etableres det en overgangsordning for 2020-2021 der det blir tilbakeført kontingent med bakgrunn i dokumenterte 2019-tall.
 - Det jobbes videre med å utvikle en modell, gjeldende fra 2022, for tilbakeføring av kontingentinntekter fra FFO nasjonalt til fylkes-FFO. Det jobbes videre med skisserte alternativ der medlemstall geografisk utstrekning kombinert med et grunnbeløp er utgangspunktet.

Redegjørelse: FFOs ekstraordinære Kongress inviteres til å vedta ny modell til medlemskontingentsystem i FFO. Det er utredet nytt system på bakgrunn i oppdrag gitt i FFOs Kongress 2017 der følgende vedtak ble gjort:

Det settes i gang et utredningsarbeid med tanke på å innlemme fylkes-FFOs kontingent i den nasjonale kontingenten. Arbeidet må ses i sammenheng med den øvrige organisasjonsprosessen.

Det tas sikte på å presentere et forslag til modell for behandling på ekstraordinær Kongress i forbindelse med FFOs Representantskap høsten 2018.

1) Bakgrunn for å gjøre endringer

Gjennom organisasjons- og utviklingsprosessen i FFO, som førte fram til en femårig strategi som ble vedtatt på FFOs Kongress 2017, var det et tydelig mål at FFO skal bli mer slagkraftig, effektiv og involverende. Et bidrag til dette målet er å framstå mer enhetlig, samstemt og gjenkjennbar både politisk og organisatorisk.

Rundt medlemskontingentsystemet i FFO er det og har det vært mye uklarheter og mye uro.

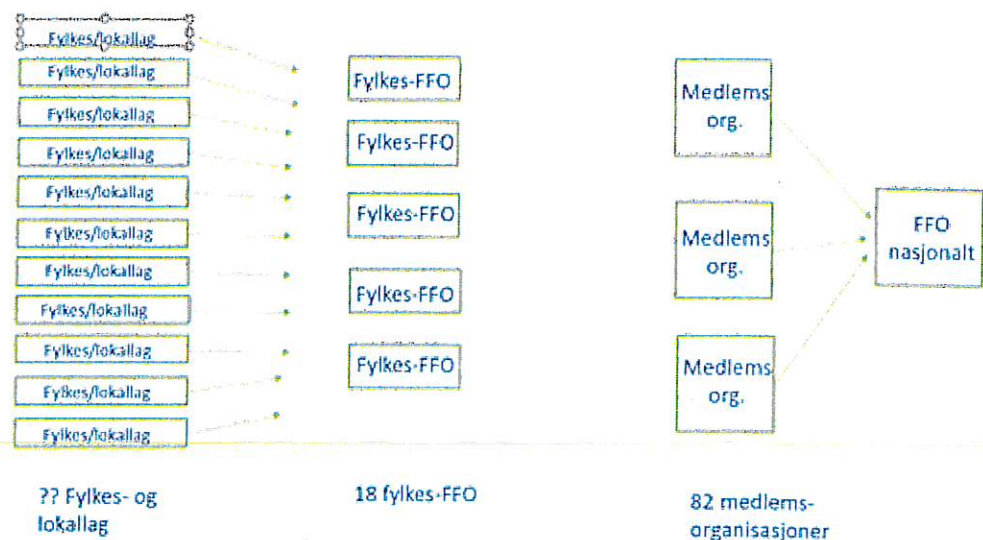
- Det er utfordrende for fylkene som skal kreve inn kontingent
- Det er utfordrende for organisasjonene som opplever uklarheter om når de er pliktige til å betale
- Det skaper mye unødig uro og tar mye oppmerksomhet fra annet arbeid
- Det er store forskjeller i systemer og satser fylkene imellom

Ekstraordinær Kongress inviteres til å ta stilling til tre forhold:

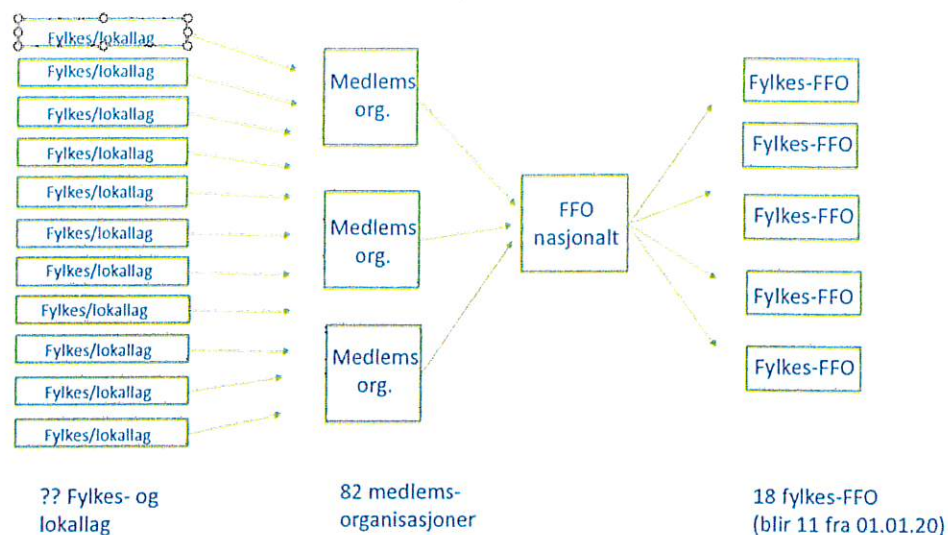
1. Modell for beregning av medlemsorganisasjonenes kontingent nasjonalt, som inkluderer kontingenten som organisasjonene lokalt betaler inn til fylkes-FFO i dag.
2. Overgangsordning for fylkes-FFO for 2020 – 2021
3. Modell for beregning av tilbakeføring av kontingent fra FFO nasjonalt til fylkes-FFO gjeldende fra 2022

Slik oppdraget fra kongressen 2017 er gitt, forutsettes det endringer i pengeflyten i FFO.

Slik er kontingentpengeflyten idag:



I den foreslåtte modellen vil kontingenten fra organisasjonenes lokale ledd gå via medlemsorganisasjonene nasjonalt. Det vil være den enkelte organisasjon som avgjør måten dette skjer på. Dette kan være avregning mot organisasjonens egen kontingent, avregning mot annen pengeflyt mellom det lokale og nasjonale leddet eller egen innbetaling. Pengeflyten blir med dette sendt slik ut:



Det er idag ca 1,5 mill kroner som samlet blir betalt inn til FFO nasjonalt og FFO i fylkene fra medlemsorganisasjonene nasjonalt og lokalt. Dette fordeler seg ca 50/50.

Dagens kontingent, som er besluttet av FFOs Kongress 2017 og som gjelder t.o.m. 2019, ser slik ut:

Medlemskontingenten til FFO nasjonalt er sammensatt av en grunnkontingent og en variabel del avhengig av medlemstall. Den variable delen er på kr 0,70 pr medlem. Grunnkontingenten er også avhengig av medlemstall, men her er det en fast kontingent pr kontingent/stemmegruppe. Denne er:

| | | | | |
|----------|-------|---|-------|------------------------|
| Gruppe 1 | 0 | - | 999 | medlemmer: kr 5.000,- |
| Gruppe 2 | 1000 | - | 2499 | medlemmer: kr 6.000,- |
| Gruppe 3 | 2500 | - | 4999 | medlemmer: kr 8.000,- |
| Gruppe 4 | 5000 | - | 9999 | medlemmer: kr 10.000,- |
| Gruppe 5 | 10000 | - | 19999 | medlemmer: kr 12.000,- |
| Gruppe 6 | 20000 | - | | medlemmer: kr 14.000,- |

2) Kartlegging, dialog og høringsrunde

Det er på ulike måter kommunisert med både medlemsorganisasjonene og fylkes-FFO i utredningsperioden:

- Det er i mai 2018 gjennomført spørreundersøkelse til alle medlemsorganisasjoner. Denne omhandlet pengeflyt og organisering. Halvparten av organisasjonene responderte.
- Det er avholdt møte med sju organisasjoner (Store, middels, små)
- Det har vært muntlig/skriftlig kontakt med ytterligere organisasjoner.
- Dagens kontingentsystem i fylkene er kartlagt i fylkes-FFO. I dette ligger oversikt over samlet kontingentinntekt, hvilke organisasjoner som betaler og hva samlet kontingentinntekt pr organisasjon er.
- Endringer i kontingentsystemet er drøftet på alle regionale samlinger for fylkes-FFO våren 2018
- Det er gjennomført en høringsrunde for medlemsorganisasjoner og fylkes-FFO høsten 2018. Denne ga svar fra 19 medlemsorganisasjoner og 16 fylkes-FFO. Fra organisasjonene var svarene godt fordelt mellom store og små organisasjoner.

3) Erfaringer utredningen har gitt

- Ingen fylker har like systemer og like satser. Eks: en og samme organisasjon betaler 300,- i medlemskontingent i ett fylke og i overkant av 20.000,- i et annet
- Kontingentinntekter til fylkes-FFO varierer fra kr 6.000,- til kr 93.000,-
- Regionaliseringsprosessen som pr 2020 vil gi FFO 11 fylker vil utjevne noe av ulikheten mellom fylkene. Her blir det uansett endringer, og det er fylker med nokså ulike kontingentinntekter som blir slått sammen.
- Organisasjonene har svært ulik struktur. Et lite mindretall har fylkeslag som følger dagens fylkesgrenser. Innholdet/nedslagsfeltet for lokallag, fylkeslag og regionale lag varierer stort.
- 11 av 82 organisasjoner er representert i alle fylker
- 10 av 82 organisasjoner er ikke representert i fylkene
- 28 lag uten organisasjonsledd i fylket har kontaktperson – noen betaler kontingent, andre ikke.
- Et stort flertall av medlemsorganisasjoner og fylkes-FFO er positive til foreslåtte endringer i kontingentsystemet. Det spriker noe mer når det gjelder valg av modell.
- Å få like systemer har vært gjennomgående positivt mottatt. Dette vil bidra til å skape et likt utgangspunkt i et framtidig system.
- Forutsigbarhet har vært viktig for både fylkes-FFO og organisasjoner
- Et stort flertall organisasjoner og fylkes-FFO ønsker en overgangsordning for fylkene for 2020 -2021.
- Noen organisasjoner og noen fylker ønsker i hovedsak å beholde dagens modell for pengeflyt. Det er likevel et ønske om å lage like satser og systemer i fylkene.
- Høringsrunden peker på noen praktiske spørsmål knyttet til praktiseringen av gjennomgående medlemskap og organisasjonenes rettigheter lokalt. Dette trenger videre utredning.
- Både organisasjoner og fylkes-FFO er bekymret for eventuelt merarbeid knyttet til endringer, spesielt knyttet til hvor ansvaret for oversikter over kontaktinformasjon skal ligge.
- Fellesløsninger for kontaktinformasjon for organisasjonene nasjonalt og lokalt vil bidra til forenkling for både organisasjoner og fylkes-FFO. Mulige løsninger må utredes videre.
- Medlemskontingentsystemet oppleves komplisert, og dermed er blir også forslagene knyttet til endringer opplevd som vanskelig å forholde seg til. Nytt medlemskontingentsystem kan bidra positivt til forenkling.
- I høringsrunden ble det pekt i retning av de alternativene som ga mest utjevning og treffsikkerhet. Mer enn halvparten valgte alternativ 1 i høringsnotatet i beregning av medlemskontingent til medlemsorganisasjonene, og et stort flertall valgte alternativene 1 og 2 i høringsnotatet for tilbakeføring av kontingent til fylkes-FFO.

4) Hovedstyrets vurderinger

a) Solidaritet og treffsikkerhet som hovedmål når valg av modeller gjøres

- **Solidaritetsprinsippet** skal legges til grunn. Dette betyr at ulikhetene må reduseres slik at det blir et mest mulig likt utgangspunkt i et framtidig system. Det er kontingentinntektene til fylkes-FFO som representerer de største ulikhetene i dag.

- Størst mulig treffsikkerhet er et mål for en modell for medlemsorganisasjonenes framtidige kontingentinnbetaling til FFO. Den må være mest mulig treffsikker sammenlignet med hva organisasjonene i dag samlet betaler til fylkes-FFO og FFO nasjonalt.

b) Modeller for beregning av medlemsorganisasjonenes kontingent

- Fire ulike modeller var presentert i høringsnotatet
- Treffsikkerhet var målet for alle modellene og derfor var det ikke store variasjoner
- Overvekt av organisasjoner har pekt på alternativ 1 som innebærer:

Variabel kontingent:

Forslag til økning fra kr 0,70 til 2,10 pr medlem

Forslag grunnkontingent:

Gruppe 1- ingen økning

Gruppe 2 - økning kr 2500,-

Gruppe 3 - økning kr 7000,-

Gruppe 4 - økning kr 10000,-

Gruppe 5 og 6 - økning kr 11000,-

Vedlagt følger oversikt over hvordan dette forslaget slår ut økonomisk for hver enkelt organisasjon. I tillegg til å være så treffsikker som mulig, har hovedstyret landet på modellen som har gitt minst endring for de minste organisasjonene. Det er disse organisasjonene som pr i dag er minst representert i arbeidet i FFO i fylkene.

c) Modeller for beregning av tilbakeføring av kontingent til fylkes-FFO

- Det var presentert fire ulike modeller/alternativer i høringsnotatet
- Utfordringene har vært store variasjoner i fylkene i dag; ingen fylker har like systemer og like satser slik det framkommer i punkt 3 om erfaringer utredningen har gitt
- Alternativene vektlegger solidaritetsprinsippet
- Tilbakemeldingene i høringen peker i retning to av fire modeller. Dette er modeller som vektlegger kombinasjonen av medlemstall, geografisk utstrekning samt legger et grunnbeløp i bunnen. Hovedstyret tilrår derfor å utrede videre med bakgrunn i disse to modellene.

d) Overgangsordning for FFO i fylkene

- Hovedstyret ser at det er behov for å jobbe videre med å utrede en endelig modell.
- En endelig modell må ses i sammenheng med regionaliseringsprosessen der fylkessammenslåinger i FFO inngår

- Hovedstyret foreslår en overgangsordning for 2020 og 2021 der kontingentinntektene i fylkene i 2019 legges til grunn.
- Hovedstyret ser at en overgangsordning vil sikre forutsigbarhet i en overgangsfase

e) Gjennomgående medlemskap i FFO

- FFOs hovedstyre har forståelsen av at organisasjoner som i ny modell betaler kontingent nasjonalt har alle rettigheter lokalt (som betyr å ha stemmerett og å være valgbare) ved innføring av ny modell
- Hovedstyret ser at mindre barrierer for deltakelse lokalt kombinert med større geografiske enheter, kan bidra til at flere organisasjoner blir aktive på fylkesplan
- Ny forståelse av gjennomgående medlemskap i FFO vil kreve vedtektsendringer, og det legges opp til at FFOs Kongress 2019 behandler disse.
- FFOs hovedstyre ser at det er noen utfordringer knyttet til avklaringer rundt oversikter, innflytelse og stemmefordeling som må utredes nærmere. Bl.a må det vurderes om stemmefordelingen lokalt må være mer lik stemmefordelingen nasjonalt.

Vedlegg: Forslag til ny modell for beregning av medlemsorganisasjonenes kontingent fra 2020

Ordskifte:

1. nestleder i FFO, Helene Thon redegjorde for saken.

Under ordskiftet ble det trukket opp en diskusjon rundt endringen i forståelsen av gjennomgående medlemskap og stemmefordelingen lokalt i FFO. I dag er det mindre differensiering på antall stemmer pr organisasjon lokalt enn tilfellet er for FFO nasjonalt. Hørselshemmedes Landsforbund v/ Roar Råken fremmet et forslag om å utrede stemmefordelingen nærmere. Da dette stemmer overens med intensjonen i hovedstyrets forslag ble det fra FFOs hovedstyre formulert et tilleggspunkt i forslag til vedtak før saken ble endelig behandlet.

Tilleggspunktet ble formulert slik:

Stemmefordelingen lokalt skal utredes og legges fram for FFOs Kongress i 2019 i forbindelse med behandling av vedtekter.

I tillegg ble det i vedtaksteksten vist til pkt 4b i sakspapiret der satsene i foreslått modell blir omtalt.

Følgende tok ordet i saken; Joachim Svendsen, Autismeforeningen i Norge, Knut Vedal, Norsk Immunsviktforening, Roar Råken, Hørselshemmedes Landsforbund, Per Gunnar Johnsen, Norges Døveforbund, Mona Enstad, MS-forbundet, John Berg-Jensen, Foreningen for Fragilt X-Syndrom, Rolf J. Ledal, Hjernesvulstforeningen, Linda Haugland, Diabetesforbundet, Roar Råken, Hørselshemmedes Landsforbund, Arnt Holte, Norges Blindeforbund, 1. nestleder i FFO Helene Thon, Arnt Holte, Norges Blindeforbund, Mona Enstad, MS-forbundet

Det var hovedstyrets forslag med tilleggspunkt det ble stemt over.

Vedtak:

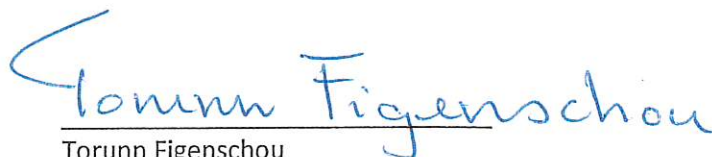
- Medlemskontingenten for fylkes-FFO innlemmes i den nasjonale kontingenten for FFO fra 2020, beregnet som beskrevet i pkt. 4b i sakspapiret til denne saken.
- For fylkes-FFO etableres det en overgangsordning for 2020-2021 der det blir tilbakeført kontingent med bakgrunn i dokumenterte 2019-tall.
- Det jobbes videre med å utvikle en modell, gjeldende fra 2022, for tilbakeføring av kontingentinntekter fra FFO nasjonalt til fylkes-FFO. Det jobbes videre med skisserte alternativer der medlemstall geografisk utstrekning kombinert med et grunnbeløp er utgangspunktet.
- Stemmedelingen lokalt skal utredes og legges fram for FFOs Kongress i 2019 i forbindelse med behandling av vedtekter.

Protokollen er gjennomlest og godkjent.

Oslo, desember 2018



Roar Råken
Hørselshemmedes Landsforbund



Torunn Figenschou
Søvnforeningen