

Kulturdepartementet
postmottak@kud.dep.no

Vår fil: B18-CL03
Vårt Arkiv: 402
Saksbehandler: Cato Lie

Oslo 16. februar 2018

Høringsvar – forslag til endringer i lov om kringkasting og audiovisuelle bestillingstjenester med tilhørende forskrifter

Innledning

Funksjonshemmedes Fellesorganisasjon (FFO) er paraplyorganisasjon for 82 organisasjoner av funksjonshemmede og kronisk syke, med til sammen mer enn 330 000 medlemmer. FFOs overordnede mål er samfunnsmessig likestilling og deltakelse. Rundt 17 prosent av befolkningen har til enhver tid en funksjonshemning eller kronisk sykdom som medfører nedsatt funksjon.

Selv om FFO ikke er listet opp som aktuell høringsinstans, tillater vi oss som paraplyorganisasjon, som representerer organisasjoner berørt av forslagene i høringen, likevel å sende inn et høringsvar. Vi vil i høringsvaret kun kommentere på forslagene som omhandler tilgjengeliggjøring for personer med funksjonsnedsettelse. Vi har under utarbeidelse av vårt høringsvar vært i tett dialog med Hørselshemmedes Landsforbund og Norges Blindforbund.

Vi er glade for at Kulturdepartementet i Meld. St. 38 (2014-2015) uttaler at det vil bli lagt større vekt på hensynet til personer med funksjonsnedsettelse og at NRKs ansvar for å gjøre innhold tilgjengelig for disse gruppene skal tydeliggjøres.

FFOs synspunkter

- FFO er svært positiv til at det fastsettes et generelt prinsipp og målsetning i NRK-plakaten om at NRKs samlede tilbud skal være universelt utformet .
- FFO støtter forslaget om utvidede krav til teksting av NRKs kanaler, herunder krav til direkteteksting hele døgnet, samt på alle programmer tilgjengelig i audiovisuell bestillingstjeneste.
- FFO mener at det ukjentlig må sendes fjernsynsprogrammer med synstolking.
- FFO støtter forslaget om at de kommersielle kringkasterne med seerandel over fem prosent må ha samme krav til tegnspråktolking, lydteksting og synstolking som det som er foreslått for NRKs kanaler.
- FFO mener at unntaksbestemmelsen «teknisk og praktisk mulig» i kringkastingsforskriftens § 2-5 b og § 2-6 a må fjernes.
- FFO ber om at regelverket tar høyde for at innovative tekniske løsninger for tilrettelegging kan tas i bruk raskt.

FFOs vurderinger

Norge har ratifisert FN-konvensjonen om rettighetene til personer med nedsatt funksjonsevne (CRPD). Dette innebærer at alle skal kunne delta i alle deler av samfunnslivet, men vi konstaterer at mange faller

utenfor på grunn av manglende tilrettelegging. Dette mener vi er uholdbart og vi må derfor jobbe for å sikre at alle behov også på kringkastingsområdet blir ivaretatt på en god måte.

FFO er svært positiv til ny NRK-plakat hvor det i § 4 er nedfelt følgende: "NRKs allmennkringkastingstilbud skal vere tilgjengeleg for heile befolkninga. NRK skal ta omsyn til funksjonshemma i utforminga av tilbodet sitt."

Mange med nedsatt hørsel er avhengig av teksting for å oppfatte det som skjer på TV. Det er derfor gledelig at det i kringkastingsforskriften er foreslått at NRKs krav til direkteteksting skal utvides til å gjelde hele døgnet. Videre mener vi at også de kommersielle kringkasterne må pålegges utvidede krav til teksting, med tanke på den store andelen nordmenn som har behov for dette. Teksting er helt nødvendig for personer med nedsatt hørsel, men et gode for alle slik at universell utformingsmålet på dette området oppnås.

Regler om tilgjengeliggjøring av innhold for personer med funksjonsnedsettelse må gjelde for flere grupper enn i dag, herunder personer med nedsatt syn. Vi er derfor glade for at NRK legger til rette mye av sitt innhold for personer med nedsatt syn når det gjelder synstolking per idag. Men etter vår oppfatning er forslaget om å stille krav om å sende programmer med synstolking kun månedlig for dårlig. Vi kan heller ikke se at det foreligger forslag til helt konkret plan for opptrapping av månedlige sendinger med synstolking.

FFO støtter departementets forslag om at også de kommersielle kringkasterne med seerandel på minst fem prosent må ha samme krav til tegnspråktolking, lydteksting og synstolking, som det NRK er foreslått pålagt. Dette vil bidra ytterligere til et universelt utformet TV-tilbud.

FFO ber om at begrepet «teknisk og praktisk mulig» i den nye kringkastingsforskriften defineres, men helst fjernes. Denne unntaksbestemmelsen gir kanalene en mulighet til å la være å tekste, siden det i dag ikke er presisert hva som regnes som teknisk og praktisk mulig. Dette mener vi er uheldig.

Vi er kjent med at det foregår en betydelig utvikling av tekniske løsninger, som kan bedre tilretteleggingen for noen av de gruppene vi representerer. Derfor mener vi at regelverket allerede nå må legges til rette for at innovative løsninger fra inn og utland kan tas i bruk raskt.

FFO utdyper gjerne synspunktene i et eget møte med departementet.

Med vennlig hilsen

FUNKSJONSHEMMEDES FELLESORGANISASJON

Eva Buschmann
Styreleder



Generalsekretær